

## Resultaten av Finlands EU-ordförandeskap

### 1. HORIZONTALA FRÅGOR

#### Utvidgningen

- Under Finlands ordförandeskap bekräftades att Rumäniens och Bulgariens EU-medlemskap inleds den 1 januari 2007. Genom ländernas EU-medlemskap fullbordas unionens femte utvidgning.
- Turkiets och Kroatens EU-medlemsförhandlingar främjades i enlighet med de allmänna principerna för utvidgningen: kandidatländerna behandlas jämlikt och förhandlingarna framskrider i takt med ländernas egna framsteg. Europeiska kommissionens jämförelse av EU:s lagstiftning med Turkiets och Kroatiens nationella lagstiftningar slutfördes under Finlands ordförandeskap. Med Kroatien öppnades och stängdes provisoriskt ett förhandlingskapitel (utbildning och kultur) och tre förhandlingskapitel (ekonomisk och monetär politik, företags- och industripolitik, tullunionen) öppnades.
- Finland strävade som ordförande efter att verka för att Turkiet framskrider i arbetet med att uppfylla sina åtaganden i enlighet med tilläggsprotokollet till Ankaraavtalet. Avsikten var att finna en lösning som skulle möjliggöra att Turkiets medlemsförhandlingar kunde fortsätta oavbrutet och som skulle förbättra situationen i fråga om Cyperns två samfund. Syftet var inte att lösa Cypernfrågan, eftersom detta kommer att ske under ledning av FN. Finland förhandlade med parterna under hösten. Ordförandelandet konstaterade efter diskussioner på utrikesministernivå den 27 november, att det inte fanns förutsättningar att nå en lösning.
- Eftersom Turkiet inte har antagit tilläggsprotokollet till Ankaraavtalet fattade rådet i december beslut om åtgärder som EU vidtar i fråga om Turkiets medlemsförhandlingar. Förhandlingarna gällande åtta förhandlingskapitel om tullunionen öppnas inte, och inget kapitel stängs förrän Turkiet uppfyllt sina åtaganden. I fråga om de övriga kapitlen utöver de åtta förhandlingskapitlen om tullunionen framskrider förhandlingarna normalt ända till stängningskedet.
- Rådet nådde i december politiskt samförstånd i fråga om slutsatserna gällande den ekonomiska utvecklingen i den norra delen av Cypern, och slutsatserna antas i januari. I samband med mötet gjorde ordförandelandet ett uttalande, som understöddes av alla medlemsländerna, om att stöda FN-processen.
- Europeiska rådet i december förde en genomgripande diskussion om utvidgningen. Som ett resultat av diskussionerna bekräftade stats- och regeringscheferna sitt samförstånd i fråga om fortsättningen på utvidgningsprocessen.

#### Det konstitutionella fördraget

- Finland hade bilaterala konfidentiella samråd om framtiden för EU:s konstitutionella fördrag med samtliga medlemsländer samt Bulgarien och Rumänien. Vid samråden kartlade ordförandelandet medlemsländernas synpunkter på såväl sättet att framskrida och tidtabellen som på eventuella alternativa lösningar i fråga om

fördragets innehåll. Unionens förnyelseprocess övergick sålunda in i ett aktivare skede. Slutsatserna från samråden utgör grunden för det fortsatta arbetet. Vid Europeiska rådet i december gav statsminister Vanhanen vid middagen medlemsländerna sin bedömning av resultaten av samråden och Finland kommer att lämna en detaljerad analys till det kommande ordförandelandet Tyskland.

### Bättre lagstiftning

- Under Finlands ordförandeskap har man i rådets praktiska arbete systematiskt tillämpat principerna om bättre lagstiftning. I rådets arbetsgrupper och kommittéer har de konsekvensanalyser som utarbetades av kommissionen utnyttjats som utgångspunkt för det politiska beslutsfattandet. Man har aktivt främjat förslag till enklare lagstiftning. Vid mötena för Ecofin och för rådet för konkurrenskraft har man gett politisk vägledning i främjande och utvecklande av bättre lagstiftning.

### Öppenhet och kommunikation

- Under Finlands ordförandeskap genomfördes den linjedragning om en större öppenhet i fråga om rådets överläggningar, som godkändes i juni, fullt ut. Antalet offentliga diskussioner i rådet utökades betydligt. I rådet fördes sammanlagt 85 offentliga diskussioner på ministernivå mellan juli och oktober. I synnerhet antalet offentliga diskussioner om lagstiftningsfrågor ökade. Medan 17 % av alla rådets lagstiftningsdiskussioner på ministernivå var offentliga år 2006 var motsvarande siffra för de fyra första månaderna av Finlands ordförandeskap 86 %.
- Rådets offentliga överläggningar har kunnat följas i direktsändning via Internet från och med ingången av juli. Dessutom har man via ordförandeskapets webbsidor sänt presskonferenserna från de inofficiella ministermötena, Asem-toppmötet, toppmötet för tredjeländer samt det inofficiella mötet för stats- och regeringschefer i Lahtis. I ordförandeskapets nyhetsbrev, som utkom varje vecka fanns en förteckning över offentliga överläggningar och presskonferenser som kunde följas via nättjänsten. Från och med mitten av oktober publicerade ordförandelandet också varje vecka ett pressmeddelande med information om ordförandens och rådets sekretariats webbsändningar.
- Ordförandeskapet har strävat efter en öppen, snabb och tekniskt sett högklassig kommunikation, med fokus särskilt på EU-ländernas medier. Webbkommunikationen har getts särskild prioritet. Utöver basfakta och nyhetsmaterial har ordförandelandets webbplats också innehållit information som underlättat mediernas arbete, t.ex. mötesagendor, tjänstemännens mobiltelefonnummer och inbjudningsbrev som ministrarna sänt till sina kolleger. Via webbplatsen har man också per textmeddelande kunnat beställa till sin egen e-postadress viktiga nyheter som hänför sig till ordförandeskapet samt pressmeddelanden.

### EU:s budget och ekonomiska förvaltning

- Utövarna av budgetmakten uppnådde enighet om budgeten för 2007. Ökningen av betalningsbemyndiganden (3 %) är särskilt motiverad med tanke på den strama budgetdisciplinen. En totalrevidering av budgetförordningen slutfördes också.

## 2. POLITIKOMRÅDEN

### Konkurrenskraften

- Under ledning av Finland avslutades förhandlingarna om unionens nya kemikalielagstiftning (Reach-förordningen). Ärendet har beretts under nästan tio år.

Förordningen förnyar EU:s kemikalielagstiftning i sin helhet. Den är ett stort steg framåt jämfört med det nuvarande cirka 40 år gamla övervakningssystemet.

- Förhandlingarna om det sjunde ramprogrammet för forskning (2007-2013) avslutades. I fråga om ramprogrammets genomförande uppnåddes också samförstånd om regler för deltagande och om delprogram. Det är fråga om det största separata finansieringsprogram (ca 55 miljarder euro), som i enlighet med tidsramen inleds vid ingången av år 2007.
- Tjänstedirektivet antogs. Direktivet är ett unikt steg i utvecklandet av en fungerande inre marknad för tjänster. Direktivet är också ett viktigt stöd för unionens gemensamma mål att främja konkurrenskraften.
- Ett av ordförandeskapets huvudteman var att stöda utvecklandet av en övergripande innovationspolitik. I enlighet med det samförstånd som nåddes vid det inofficiella mötet för stats- och regeringschefer i Lahtis bekräftade Europeiska rådet i december behovet av ett strategiskt tillvägagångssätt som syftar till att skapa en innovationsvänlig miljö i Europa. Rådet (konkurrenskraft) fastställde strategiska prioriteringar på EU-nivå för att stimulera innovation. Framstegen i fråga om genomförandet kommer att följas upp som en del av uppföljningen av Lissabonstrategin.
- Politiskt samförstånd nåddes om direktivet om färdigförpackningar. Direktivets syfte är att genom att slopa kraven på förpackningsstorleken främja fri rörlighet av varor på den inre marknaden och garantera konsumenterna stor valfrihet mellan olika förpackningsstorlekar. Direktivet är ett gott exempel på hur den inre marknaden och Lissabonstrategin främjas i praktiken.
- I fråga om den tekniska lagstiftningen nåddes samförstånd med Europaparlamentet om direktivet om utsläppande på marknaden av pyrotekniska artiklar. Direktivet harmoniserar bl.a. godkännandesystemet för fyrverkerier enligt klassificering inom EU:s område.
- När det gäller konsumentpolitiken godkände man EU:s konsumentpolitiska program för åren 2007-2013, och nådde betydande framsteg i behandlingen av konsumentkreditdirektivet.
- Under Finlands ordförandeskap inträffade stora revideringsprojekt av tulllagstiftningen, inklusive ett förslag om en totalrevidering av gemenskapernas tullkodex, där man nu avtalat om cirka hälften av innehållet. Under ordförandeskapet slutfördes också förhandlingarna om åtgärdsprogrammet Tull 2013 (2008-2013).
- Rådet godkände slutsatserna om EU:s externa konkurrenskraft. I dessa definieras de kommande prioriteringarna för handelspolitiken och söks metoder för en effektivare handelspolitik. Beslutet omfattade bl.a. ett stöd för ett snabbt inledande av förhandlingar om frihandelsavtal med Aseanländerna, Indien och Sydkorea.

#### Den ekonomiska och monetära politiken

- Vid genomförandet av den reviderade stabilitets- och tillväxtpakten nåddes samförstånd om att man bör utnyttja de goda ekonomiska tiderna. Detta är en central finanspolitisk linjedragning. Under Finlands ordförandeskap kom man också överens om att i samband med stabilitets- och konvergensprogrammen behandla de nationella budgetsystemen. För första gången följde man upp framstegen i Lissabonprocessen utgående från rapporter om genomförandet av de nationella handlingsplanerna.

- Rådets beslut om att ta i bruk euron i Slovenien godkändes i början av juli. Slovenien är det första nya medlemslandet som tar i bruk euron vid ingången av år 2007.
- Under ledning av ordförandelandet bereddes EU:s ståndpunkt i fråga om reformen av Internationella valutafonden (IMF). Man kom överens om de första stegen av reformen i september i Singapore. De reformer man kommit överens om motsvarar EU:s ståndpunkter bra.
- Finland betonade som ordförandeland frågor som berör finansmarknadernas stabilitet och krishanteringen. Det inofficiella ministermötet utvärderade de resultat som uppnåtts vid krishanteringsövningen som hölls våren 2006 och avtalade om fortsatta åtgärder för att utveckla finansmarknadernas krishanteringsarrangemang.
- Rådet enades om stöd för genomförandet av ett gemensamt eurobetalningsområde, (Single Euro Payments Area, SEPA). Förslaget till ett direktiv om betaltjänster stöder detta. De framsteg i direktivet om betaltjänster som man lyckats nå under ordförandeskapet ger en god grund för det fortsatta arbetet. Ett politiskt samförstånd i förhandlingarna om direktivet om ägarstyrning (corporate governance) i fråga om företagsarrangemang inom bank-, värdepappers- och försäkringssektorn nåddes under hösten.
- När det gäller clearingverksamheten för värdepappershandel gav rådet sitt stöd till den uppförandekod (Code of Conduct) som kommissionen utarbetat tillsammans med marknadsaktörerna, och som syftar till att öka effektiviteten och konkurrensen mellan tjänsteleverantörerna. Samtidigt godkändes tidtabellen för det fortsatta arbetet, vilket innebär att medlemsländerna i fortsättningen systematiskt deltar i utvecklingsarbetet som gäller clearingverksamheten för värdepappershandeln.
- I fråga om beskattningen avtalade rådet om bl.a. värdegränser för införsel av varor från länder utanför EU för resenärer. I fråga om alkoholbeskattningen kom man överens om att kommissionen gör en omfattande utredning om beskattningen av alkoholdrycker inkommande vår, och särskilt beaktar konkurrenssituationen mellan olika alkoholgrupper. Utredningen tjänar som grund när man utvecklar alkoholbeskattningen.
- Vid slutet av november nådde man en överenskommelse om förnyandet av Europeiska investeringsbanken EIB:s externa lånemandat för åren 2007-2013. EIB:s externa lånemandat stöder EU:s politiska mål i fråga om bl.a. utvidgning, grannskapspolitik, energi och miljö. Resultatet säkerställer utvecklandet av EIB:s verksamhet.

#### Elektronisk kommunikation

- Under Finlands ordförandeskap behandlade man aktivt förordningen om roaming, vars syfte är att sänka EU-medborgarnas mobiltelefonavgifter inom gemenskapens område då man förflyttar sig från ett land till ett annat. Även om behandlingen av förordningen på grund av Europaparlamentets tidtabeller fortsätter ännu efter Finlands ordförandeskap har man redan kunnat lösa många svåra frågor och det råder ett brett samförstånd om nödvändigheten av de lagstiftningsåtgärder som förslaget innehåller. Den politiska diskussion som förts i rådet underlättar det fortsatta arbetet och försnabbar behandlingen och genomförandet av förslaget under Tysklands ordförandeskap.
- Informationssäkerheten och förtroendet för elektroniska tjänster och för informationssamhällets tjänster var ordförandeskapets prioritet inom informationssamhällspolitiken. Rådet godkände i december en resolution om en europeisk strategi för informationssäkerhet, som utgör grunden för unionens gemensamma syn på informationssäkerhetsfrågor. Resolutionen betonar särskilt betydelsen av förtroende, en ökning av kännedomen och kunskapen om

informationssäkerheten, nya existerande hot mot informationssäkerheten samt samarbetet mellan samhällets samtliga aktörer. Resolutionen innehåller också förslag om hur medlemsländerna kan förverkliga de nämnda åtgärderna för att öka informationssäkerheten.

- Finland främjade unionens gemensamma politik för informationssamhället. Expertkonferensen i2010 på hög nivå, som Finland arrangerade i september, och ordförandens därtill anknutna resolutioner konkretiserade EU:s informationssamhällsstrategi i2010 och de centrala åtgärder som hänför sig till strategin.

## Transport

- Inom transportsektorn prioriterade Finland logistiken eftersom den spelar en central roll för den europeiska konkurrenskraften, för en hållbar utveckling och för en balanserad regional utveckling i unionen. Kommissionen framlade sommaren 2006 ett meddelande om logistik, som behandlades i rådet. Rådet antog slutsatser om logistiken för godstrafiken i december 2006. Slutsatserna ger kommissionen vägledning vid beredningen av EU:s åtgärdsprogram för logistik som offentliggörs våren 2007.
- Vid toppmötet mellan EU och Ryssland nådde man en lösning i fråga om avgifterna för flygningar över Sibirien. Enligt beslutet betalar EU:s flygbolag fr.o.m. år 2014 endast sådana av myndigheterna bestämda avgifter till Ryssland som är i överensstämmelse med Chicagokonventionen. Överenskommelsen kommer att förbättra konkurrenssituationen för EU:s flygbolag på de växande flygtrafikmarknaderna mellan Europa och Asien.
- Finland arrangerade det första ständiga partnerskapsrådet (PPC) i trafikärenden mellan EU och Ryssland. Vid mötet kom man överens om prioritetsområden för trafiksamarbetet under de närmaste åren. Dessa är järnvägar, infrastrukturen, logistiken samt lufttrafik- och sjötrafiksäkerheten. Vid mötet inrättades också en arbetsgrupp för logistik, som under Tysklands ordförandeskap rapporterar om effektiviseringen av logistiken och gränsöverskridningen av godstrafiken mellan EU och Ryssland.
- Under Finlands ledning nådde man också samförstånd med Europaparlamentet om den s.k. TEN-finansförordningen, som reglerar villkoren för finansieringen i fråga om transeuropeiska transport- och energinät.

## Energi

- I energifrågor prioriterade Finland externa energiförbindelser, som behandlades bl.a. vid det inofficiella mötet för stats- och regeringschefer i Lahtis. Middagsdiskussionerna med Rysslands president Vladimir Putin förlöpte i en konstruktiv anda, och EU:s medlemsländer uppträdde enligt.
- I fråga om den interna energipolitiken godkände rådet slutsatser utgående från handlingsplanen för energieffektivitet. Slutsatserna fastställer prioriteringarna för främjande av energieffektivitet för de närmaste åren. För att stöda beredningen av kommissionens kommande energipaket dryftade rådet också frågor som ansluter sig till val av energikällor och till främjande av förnybara energikällor.
- När det gäller förhållandet mellan EU och Ryssland i fråga om energi nåddes enighet om behovet av ett intensivare partnerskap. Dessutom rådde enighet om att intensiveringen av förbindelserna till övriga producent- och transiteringsländer i unionens närhet måste fortgå och påskyndas. Enighet rådde även om att energi- och klimatfrågor centralt skall tas upp vid toppmöten med tredjeländer även i fortsättningen.

- Energiförbindelserna med Ryssland behandlades även vid toppmötet mellan EU och Ryssland i november, samt inom ramen för EU:s och Rysslands ständiga partnerskapsråd i december.
- Under Finlands ordförandeskap fattades ett beslut om att inrätta ett nätverk för energikorrespondenter. Nätverkets syfte är att samla och analysera geopolitisk energiinformation och annan energiinformation samt att fungera som ett förvarningssystem.

#### Arbets-, social- och hälsovårdspolitik

- Finland lade fram ett nytt förslag till en lösning på revideringen av arbetstidsdirektivet. Eftersom iakttagandet av besluten försvårar tillgången till läkartjänster och har stora budgetverkningar i medlemsländerna har merparten av medlemsländerna inte ändrat lagstiftningen så att den motsvarar EG-domstolens rättspraxis. Finlands förslag skulle ha svarat på dessa problem och garanterat ett bättre skydd för arbetstagarna även ifall möjligheterna att låta bli att tillämpa direktivets bestämmelser om den maximala veckoarbetstiden (opt-out) tillämpas enligt det nuvarande arbetstidsdirektivet. Rådet nådde inget samförstånd i frågan.
- Rådet och Europaparlamentet nådde överenskommelse om förordningen om Europeiska globaliseringsfonden. Fonden kan inleda sin verksamhet enligt den tidsram som Europeiska rådet satte upp, dvs. vid ingången av år 2007. Fonden skall stöda arbetstagare som friställts till följd av globaliseringseffekter att få sysselsättning.
- Förhandlingarna om att inrätta ett europeiskt jämställdhetsinstitut slutfördes då rådet och Europaparlamentet nådde överenskommelse om en förordning om inrättande av institutet. Medlemsländerna enades också om att institutet placeras i Vilnius i Litauen.
- Av de fleråriga samarbetsprogrammen inom området för social- och hälsovården slutfördes under Finlands ordförandeskap förhandlingarna om Progressprogrammet inom arbets- och socialsektorn samt om Daphneprogrammet som syftar till att bekämpa våld mot barn, ungdomar och kvinnor.
- I fråga om EU:s program för folkhälsa (2008-2013) nådde rådet politiskt samförstånd. Man arbetade hårt för att få till stånd ett samförstånd mellan rådet och Europaparlamentet och syftet är att lyckas med detta under Tysklands ordförandeskap.
- Man gjorde stora framsteg i fråga om beredningen av direktivet om överförbarhet av tjänstepensioner. På detta sätt skapade man en grund för enhällighet. Förslagets syfte är att främja arbetskraftens fria rörlighet genom att trygga överförbarheten av pensionsförmåner för personer som utnyttjar sin rätt till rörelsefrihet.
- Unionens läkemedelslagstiftning kompletterades genom att den pediatrika förordningen färdigställdes och godkändes slutligt. Det förberedande arbetet i fråga om godkännandet av lagförslagen om medicinsk utrustning och avancerade terapier gjordes under Finlands ordförandeskap. Dessa initiativ stöder den europeiska läkemedelsindustrins konkurrenskraft och patientsäkerhet.
- Man följde situationen i fråga om fågelinfluensan och arbetade aktivt med förberedande åtgärder. Vid den fjärde globala konferensen om fågelinfluensa som arrangerades i Bamako i Mali lyckades man samla bidrag för ett globalt bekämpande och förebyggande av sjukdomen till ett belopp av närmare 500 miljoner dollar. Av dessa medel kommer över 130 miljoner dollar från EU eller kommissionen. I egenskap av EU:s ordförandeland ledde och samordnade Finland unionens deltagande.

## Utbildning, kultur, ungdom och den audiovisuella sektorn

- Rådet enades om en allmän syn i fråga om revideringen av televisionsdirektivet. Detta underlättar förhandlingarna under Tysklands ordförandeskap. Rådets gemensamma ståndpunkt kan sannolikt godkännas under Tysklands period, efter att Europaparlamentets plenum först enats om sin ståndpunkt och förhandlingar med parlamentet inletts.
- Under ledning av Finland fattade rådet och Europaparlamentet beslut om fleråriga samarbetsprogram inom området för utbildning, kultur, ungdom och den audiovisuella sektorn. I enlighet med målen för ordförandeskapet inleds åtgärdsprogrammet för livslångt lärande, ungdomsprogrammet Aktiv ungdom, EU:s kulturprogram, programmet Media 2007 och ett program för att främja det europeiska medborgarskapet år 2007. Det nya åtgärdsprogrammet för livslångt lärande kombinerar flera nuvarande program, såsom Sokrates, Leonardo da Vinci och Europass.
- I december godkände det inofficiella mötet för utbildningsministrarna den s.k. Helsingforsdeklarationen, där man kom överens om att fortsätta Köpenhamnsprocessen som främjar europeiskt samarbete inom yrkesutbildningen.
- Rådet beslutade under Finlands ordförandeskap att utse år 2008 till Europeiska året för interkulturell dialog.

## Miljö

- Åtgärder för att hejda klimatförändringen har haft en central plats under Finlands ordförandeskap. Vid det internationella klimatomötet i november i Nairobi nådde EU sina centrala förhandlingsmål. Prioriteringen vid mötet lades särskilt på frågor som är viktiga för utvecklingsländerna, t.ex. anpassningen till klimatförändringen. Dessutom uppnådde EU sitt mål att främja förhandlingarna som gäller utvecklandet av klimatkonventionssystemet efter år 2012.
- Klimatförändringen och hållbar energipolitik har också behandlats vid toppmöten med tredjeländer samt inom ramen för EU:s och Rysslands ständiga partnerskap (PPC) för miljöfrågor. Med Förenta staterna inleddes en dialog om klimat, ren energi och hållbar utveckling. Dessa diskussioner har skapat en grund för förhandlingarna kring ett klimatkonventionssystem efter år 2012.
- Rådet antog i december slutsatser som fastställde EU:s tidsram samt utgångspunkter för en internationell förhandlingsprocess och för det förberedande arbetet inom EU.
- Rådet nådde i oktober politiskt samförstånd om direktivet om luftkvalitet. Man kom överens om direktivets centrala innehåll under Österrikes ordförandeskap. I direktivet om luftkvalitet utfärdas för första gången bestämmelser om bindande gränsvärden för småpartiklar. Dessutom nådde rådet och Europaparlamentet samförstånd om förordningen om skärpta bestämmelser om gränsvärden för utsläpp för person- och paketbilar ( de s.k. Euronormerna nr 5 och 6). Dålig luftkvalitet medför stora skadliga hälsoverkningar i hela Europa.
- Rådet nådde i december politiskt samförstånd om förslaget till ett direktiv om skyddet av den marina miljön.
- Under Finlands ordförandeskap kom man också genom förlikningsförfarande med Europaparlamentet överens om två rättsakter om miljön. Dessa är grundvattendirektivet och INSPIRE-direktivet, som reglerar gemenskapens infrastruktur för geografiska data.

- EU:s mål att hejda utarmningen av den biologiska mångfalden fram till 2010 har behandlats ingående under Finlands ordförandeskap utgående från kommissionens meddelande och det åtgärdsprogram som ingår i programmet. Rådet antog slutsatser om dessa frågor i december.

### Regionpolitik

- Förordningarna om strukturfonder, som bereddes under föregående ordförandeskap, godkändes formellt under Finlands ordförandeskap i juli. Detta innebär att gemenskapens strategiska riktlinjer i fråga om kohesionspolitiken som ingår i bestämmelserna om strukturfonder kunde behandlas i snabb takt under Finlands ordförandeskap. Efter Europaparlamentets godkännande kunde rådet slutligt fastställa riktlinjerna vid sitt möte i oktober. Godkännandet av bestämmelserna på gemenskapsnivå innebär att programarbetet kan inledas år 2007.

### Jordbruk och fiske

- Vid det inofficiella mötet för jordbruksministrarna inledde Finland diskussionen om läget och framtida utmaningar för den europeiska jordbruksmodellen. Diskussionens fick ett entusiastiskt mottagande. De följande utmaningarna för EU:s gemensamma jordbrukspolitik är förenkling, en s.k. hälsokontroll och en halvtidsöversyn av EU:s finansieringsramar. Diskussionen utgjorde startskottet för planeringen och utvecklandet av den gemensamma jordbrukspolitik efter år 2013.
- När det gäller behandlingen av fiskefrågor lyckades man rationalisera rådets arbetsmetoder genom att tidigarelägga (frontloading) beslutsfattandet i fråga om fiskemöjligheter havsområdesvis. I enlighet med detta beslutade rådet redan i oktober om fiskemöjligheterna i Östersjön och i november om fiskemöjligheterna för djuphavsfiske. Detta underlättade beslutsfattandet vid rådets decembermöte, där man beslutade om fiskemöjligheterna i Nordsjön, Atlanten och andra havsområden. Tidigareläggningen av behandlingen av ärenden ger fiskeföretagen bättre möjligheter att planera följande års verksamhet och stöder ett hållbart utnyttjande av fiskbestånden.
- Under Finlands ordförandeskap lyckades man i rådet slutföra den långvariga behandlingen av förslaget om fiskeregler för Medelhavet och om förslaget om elektronisk registrering i anslutning till fiskekontrollen.
- I fråga om förslaget till en förordning om starka alkoholdrycker understödde en bred majoritet i rådet ordförandens text, som kommer att användas som grund för diskussionerna med Europaparlamentet. Parlamentet röstar om yttrandet vid sin session i mars 2007.
- Rapporten angående stödsystemet för energigrödor och behandlingen av kommissionens ändringsförslag var en av ordförandeskapets prioriteringar. Majoriteten av medlemsländerna understöder kommissionens förslag om att stödsystemet för energigrödor i fortsättningen utvidgas till alla medlemsländer och att den maximala arealen som ansluter sig till systemet ökas. Ett beslut om förslaget fattades i rådet (jordbruk och fiske) i december.
- I fråga om skogsfrågor var beredningen av EU:s ståndpunkter i fråga om de beslut som fattas vid den följande sessionen för FN:s skogsforum (UNFF) i april 2007 den huvudsakliga uppgiften. Avsikten är att forumet godkänner ett globalt dokument som omfattar alla skogar i hela världen, dvs. ett s.k. skogsinstrument, som inte är juridiskt bindande, samt ett arbetsprogram där riktlinjerna för ett globalt skogssamarbete fram till år 2015 dras upp.

- Slutsatserna i fråga om EU:s handlingsplan för skog (2007-2011) utarbetades under ledning av Finland och antogs vid rådets möte i oktober. I slutsatserna föreslås bl.a. en effektivare samordning av EU:s skogsfrågor.
- Kommissionen ger våren 2007 sitt förslag till en gemenskapsstrategi för djursjukdomar för åren 2007-2013. I november arrangerade Finland tillsammans med Österrike och kommissionen en konferens som dryftade den utvärderingsrapport som utarbetats om gemenskapens strategi för djursjukdomar 1994-2005. På basis av diskussionen godkändes ordförandelandets slutsatser som betonar förebyggande åtgärder i gemenskapens framtida politik om djurhälsa.
- Vid rådets möte i december godkändes en förordning om import av ekoprodukter. Dessutom nådde rådet en allmän ståndpunkt om ett förslag om ekologiska produktionsätt och om märkning av ekologiska produkter.
- Rådet fattade beslut i frågan om reformen av marknaden inom banansektorn i december. I och med reformen kopplas stöden inom sektorn i huvudsak till det s.k. POSEI-programmet för EU:s yttre randområden.
- Direktivet om djurhälsokrav för vattenbruksdjur och om förebyggande bekämpning av vissa sjukdomar hos vattenlevande djur godkändes under Finlands ordförandeskap.

#### Gemensamt område med frihet, säkerhet och rättvisa

- Europeiska rådet i december gjorde ett politiskt åtagande om att lösa problemen med beslutsfattandet när det gäller rättsliga och inrikes frågor enligt samma principer som i fråga om det konstitutionella fördraget i samband med unionens följande fördragsreform. Detta innebär bl.a. en ökad användning av beslutsfattande med kvalificerad majoritet.
- När det gäller invandring fastställdes elementen för en övergripande invandringspolitik samt prioriterade åtgärder för år 2007. Man beslutade utnyttja de goda erfarenheter man fått av samarbetet med länderna i Afrika år 2006 också i fråga om invandring till unionen från öster och sydost. Förutom åtgärder på lång sikt förstärktes unionens kapacitet att agera vid hanteringen av exceptionella invandringsströmmar.
- I fråga om Schengens informationssystem nåddes politiskt samförstånd om lagstiftningsinitiativen för SIS II. Lagstiftningspaketet är en förutsättning för att man framskrider i utvecklandet av informationssystemet SIS II. Finland skötte, med undantag av Schengens informationssystem, utvärderingen av de nya medlemsländerna tillsammans med Österrike. Dessutom förhandlade Finland en lösning som möjliggör avskaffandet av de inre gränskontrollerna vid de nya medlemsländernas landgränser före utgången av år 2007, och vid flygplatserna före utgången av mars 2008, ifall de nya medlemsländerna uppfyller alla de krav som Schengenregelverket ställer.
- Rådet och Europaparlamentet nådde politiskt samförstånd om ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar. Programmet omfattar fyra fonder: Europeiska flyktingfonden, Europeiska fonden för de yttre gränserna, Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare och Europeiska återvändandefonden. Man nådde också politiskt samförstånd om ramprogrammen om grundläggande rättigheter och rättvisa samt om ramprogrammet för säkerhet och skydd av friheter.
- Finland kunde i december slutföra förhandlingarna om EU-byrån för grundläggande rättigheter. Byrån inleder sin verksamhet i början av år 2007 i Wien, Österrike. Denna lösning gör det möjligt för byrån att agera på frivillig basis inom området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete genast då byrån inrättats. Även om

byråns verksamhet främst inriktas på unionen och dess medlemsländer då dessa tillämpar unionens lagstiftning är det, om vissa förutsättningar uppfylls, möjligt att också kandidatländerna och västra Balkan deltar i byråns verksamhet.

- Under Finlands ordförandeskap nådde rådet samförstånd om att fällande domar avkunnade i en av EU:s medlemsstater beaktas vid ett nytt brottmålsförfarande i en annan medlemsstat. Rambeslutet främjar jämlikheten mellan personer eftersom man i brottmålsförfarandet i fortsättningen beaktar domar som avkunnats utomlands på samma sätt som nationella domar. Rambeslutet sporrar också medlemsstaterna till ett effektivare samarbete när det gäller utbyte av straffregisteruppgifter.
- Innehållet i det initiativ till ett rambeslut om överflyttning av fångar som Finland, Sverige och Österrike gjorde lades på is vid rådets möte i december, då 24 medlemsstater inte godkände beslutet slutligt. En av medlemsstaterna kunde inte godkänna något av de förslagna lösningarna. Rambeslutet skulle göra överföringen av verkställigheten av fängelsestraff effektivare, så att straffet verkställs i fångens hem- eller bosättningsstat, eller i en sådan medlemsstat som är ändamålsenlig framför allt med tanke på den dömdes integrering i samhället. Rambeslutet skulle främja principen om ömsesidigt erkännande i unionen.
- Utvärderingen av Haagprogrammet: I utvärderingen av programmets genomförande betonades särskilt en effektivisering av beslutsfattandet inom rättsliga och inrikes frågor samt en precisering av de prioriteter utgående från vilka ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i fortsättningen bör utvecklas. Samtidigt betonades behovet av en effektivare utvärdering av genomförandet av beslut. Rådet godkände i december slutsatserna om en utvärdering av Haagprogrammet och tog del av ordförandens rapport om de frågor som kräver nya ansträngningar för att främja samarbetet inom unionen.
- Under ordförandeskapet antogs den gemensamma gränsstrategin för att utveckla ett system för gränssäkerhet inom EU, som Finland tagit initiativet till.
- I fråga om juridiskt samarbete inom civilrätten nådde man samförstånd med Europaparlamentet om en förordning om fordringar på små belopp. Förordningen om ett europeiskt betalningsföreläggande antogs slutligt. När det gäller förordningen Rom I (tillämplig lag för avtalsförpliktelser), förordningen om underhållsskyldighet och förordningen Rom III (skilsmässor) framskred man enligt planerna.
- Förhandlingarna mellan EU och Förenta staterna om överförande av uppgifter om passagerare (PNR-uppgifter) till Förenta staterna slutfördes i oktober. Vid förhandlingarna nådde man EU:s mål om att fortsätta tillämpningen av de åtaganden som innebär skydd för personuppgifter som USA gjorde år 2004, och att trygga en störningsfri flygtrafik.
- Under Finlands ordförandeskap antogs förhandlingsmandat för viserings- och återtagandeavtal med länderna på västra Balkan. Detta påskyndar samarbetet mellan unionen och västra Balkan och stärker ländernas EU-perspektiv.

#### Yttre förbindelser

- EU har under Finlands ordförandeskap aktivt agerat för att ge ny fart åt fredsprocessen i Mellanöstern och framför allt för att stabilisera situationen i Libanon efter kriget. EU hade en central roll i förhandlingsprocessen som syftade till att få ett slut på fientligheterna, och unionen visade med sitt eget engagemang prov på ledarskap också när det gällde att stärka Unifil. EU:s roll som tillhandahållare av humanitärt bistånd har varit central.
- I relationerna mellan Israel och palestinierna har ordförandelandet strävat efter att påverka parterna i konflikten direkt, för att få parterna att få till stånd en situation

som möjliggör ett återupptagande av den politiska processen. Ordförandelandet har också betonat det ansvar och den roll andra aktörer inom området har när det gäller att lugna situationen. Det internationella samarbetet, särskilt i fråga om den s.k. kvartetten, har fortsatt och genom detta samarbete fortsätter det internationella samfundets engagemang att förverkliga en tvåstatsmodell.

- Samarbetet och dialogen med Medelhavspartnerländerna fortsatte aktivt också inom ramen för Barcelonaprocessen. Euromed-ministermötet i november lyckades väl. Det gemensamma uttalandet som man fick till stånd visade klart att partnerländerna ger processen stor prioritet som referensram såväl regionalt som i de bilaterala relationerna.
- Finland har som ordförandeland aktivt främjat relationerna mellan EU och Ryssland. I samband med toppmötet mellan EU och Ryssland i november nåddes samförstånd om att gradvis avskaffa överflygningsavgifterna vid flyg över Sibirien. Man har arrangerat fem möten på ministernivå inom det ständiga partnerskapet: yttre förbindelser, rättsliga och inrikes frågor, transporter, miljö och energi. Av dessa var transport och miljö de första i sitt slag. Under Finlands period kom Ryssland och EU överens om att inleda ett omfattande miljösamarbete, där klimatfrågor, biodiversitet samt skyddet av haven och vattendragen ingick.
- Ramdokumentet och det politiska uttalandet om den nordliga dimensionen antogs vid det möte på hög nivå som arrangerades i samband med toppmötet mellan EU och Ryssland. Den nordliga dimensionen blev en gemensam politik för Ryssland, Norge, Island och EU.
- Processen om Kosovos framtida status var den största utmaningen i fråga om västra Balkan under Finlands ordförandeskap. Finland har strävat efter att garantera ett enhälligt stöd från EU:s sida för den process som FN:s särskilda sändebud Martti Ahtisaari leder. Finland har inlett en politisk dialog med Serbien och genom att arrangera två möten på ministernivå mellan EU-trojkan och Serbien.
- Handlingsplanerna för den europeiska grannskapspolitiken i fråga om Armenien, Azerbajdzjan och Georgien antogs i november 2006.
- Asem-toppmötet mellan länderna i Asien och Europa i september i Helsingfors var lyckat. Mötet kom överens om att utvidga Asem och antog den första klimatdeklarationen i Asems historia.
- Migration var en centralt fråga under ordförandeskapet. Vid det inofficiella mötet för stats- och regeringschefer i Lahtis, vid Europeiska rådet i december samt i rådet (rättsliga och inrikes frågor) och i diskussioner mellan utrikesministrarna och utvecklingsministrarna betonades en övergripande hantering av migrationen. Framsteg gjordes i samarbetet mellan EU och de afrikanska länderna när det gäller om migrations- och utvecklingsfrågor. Dokumenten som antogs i Rabat i juli och i Tripoli i november lägger grunden för det konkreta samarbetet under de närmaste åren. EU agerade enat och spelade en central roll i FN:s dialog om migration och utveckling i september 2006.
- Under Finlands ordförandeskap undertecknades ett internt avtal om den tionde europeiska utvecklingsfonden. Genom avtalet garanteras länderna i Afrika, Karibien och Stilla havet samt de utomeuropeiska länderna och territorierna gemenskapens utvecklingsfinansiering under åren 2008-2013.
- Under ordförandeskapet gjordes framsteg i genomförandet av EU:s strategi för Afrika, som antogs i december 2005. Avsikten är att godkänna en gemensam strategi för EU och Afrika vid toppmötet mellan EU och Afrika i Lissabon under andra hälften av år 2007.
- EU-insatsen i Demokratiska republiken Kongo stödde FN:s uppdrag Monuc och gjorde det möjligt att ordna val i landet. I Sudan fortsatte EU att stöda den

Afrikanska Unionens fredsbevarande insats i Darfur. I Kosovo förberedde sig EU på sin hittills största civila krishanteringsinsats (ca 1 000 personer). Insatsen kan inledas i slutet av Tysklands period. Den civila krishanteringsinsatsen i Aceh i Indonesien avslutades i mitten av december, efter att lokalval hållits i området. Fredsprocessen i Aceh har framskridit enligt planerna. EU undersöker preliminärt möjligheterna att inleda en civil krishanteringsinsats i Afghanistan.

- Utvecklingsarbetet i fråga om militära och civila resurser fortsätter. Ett konkret aktuellt exempel på kvalitativa förbättringar i fråga om krishanteringen är utvecklandet av snabb insatsberedskap. EU:s stridsgrupper förklarades ha full operativ insatsberedskap då Finlands ordförandeskap avslutas. Inom den civila krishanteringen hade EU:s civila snabbinsatsgrupper preliminär funktionsförmåga då Finlands ordförandeskap avslutades.
- EU strävade aktivt efter att påskynda WTO-förhandlingarna, men de avgörande skedena i förhandlingarna sammanföll inte med Finlands period. EU arbetar för att hålla i gång processen.
- Finland har drivit på utvecklandet av unionens yttre förbindelser. De kommande ordförandena fortsätter detta arbete. Åtgärderna fokuserade på förbättrandet av den strategiska planeringen, konsekvent främjande av olika instrument för yttre förbindelser, utvecklandet av EU-samordningen inom internationella organisationer samt på ett bättre samarbete mellan institutionerna och mellan institutionerna och medlemsländerna.
- Man har fått till stånd konkreta framsteg när det gäller att förbättra konsekvensen i de yttre förbindelserna, bl.a. i fråga om integreringen av de mänskliga rättigheterna. I utvecklingsfrågor har man främjat konsekvensen bl.a. genom att arrangera gemensamma sammanträden för utrikes- och utvecklingsministrarna samt för första gången för handels- och utvecklingsministrarna. Under Finlands ordförandeskap kom man överens om förfaranden för att integrera utvecklingsfrågor i rådets beslutsfattande samt om att utarbeta en gemensam strategi för EU, Aid for Trade, under år 2007.